

IPAE

MIDE

Reporte de avance de indicadores
Abril 2023

PRESENTACIÓN

IPAE Mide es un sistema de monitoreo de indicadores clave del desarrollo del país enmarcado en 4 pilares y 18 principios IPAE, que tiene el objetivo de mantenernos alerta, generando acciones e incidencia oportuna con el Estado, la comunidad empresarial y la ciudadanía, para que nuestro país avance.

Desde IPAE Acción Empresarial aportamos así al seguimiento de la evolución del país, con la construcción de este sistema de monitoreo elaborado por APOYO Consultoría e IPSOS Perú.

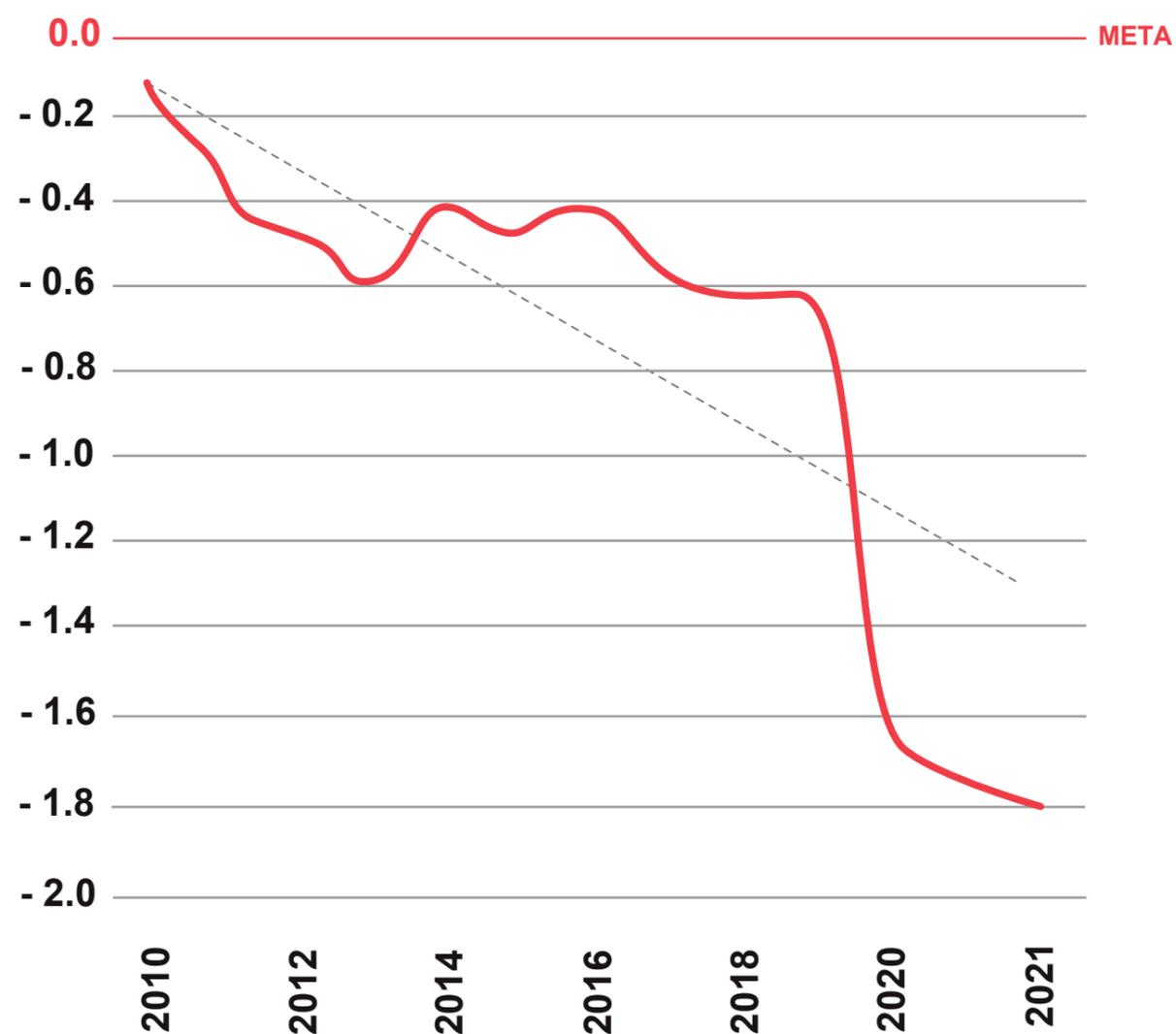
IPAE Mide se lanzó en el marco de la edición 60 años de CADE Ejecutivos, en noviembre de 2022. A continuación, presentamos un reporte de avance de indicadores, actualizados entre noviembre 2022 y marzo 2023. El reporte incluye: (i) el indicador agregado IPAE Mide por pilares, (ii) el análisis de 8 indicadores actualizados, y (iii) propuestas de mejora de estos, extraídas de los documentos “Propuestas IPAE” y gracias al aporte de miembros de los comités de IPAE Acción Empresarial.



Indicador agregado IPAE Mide

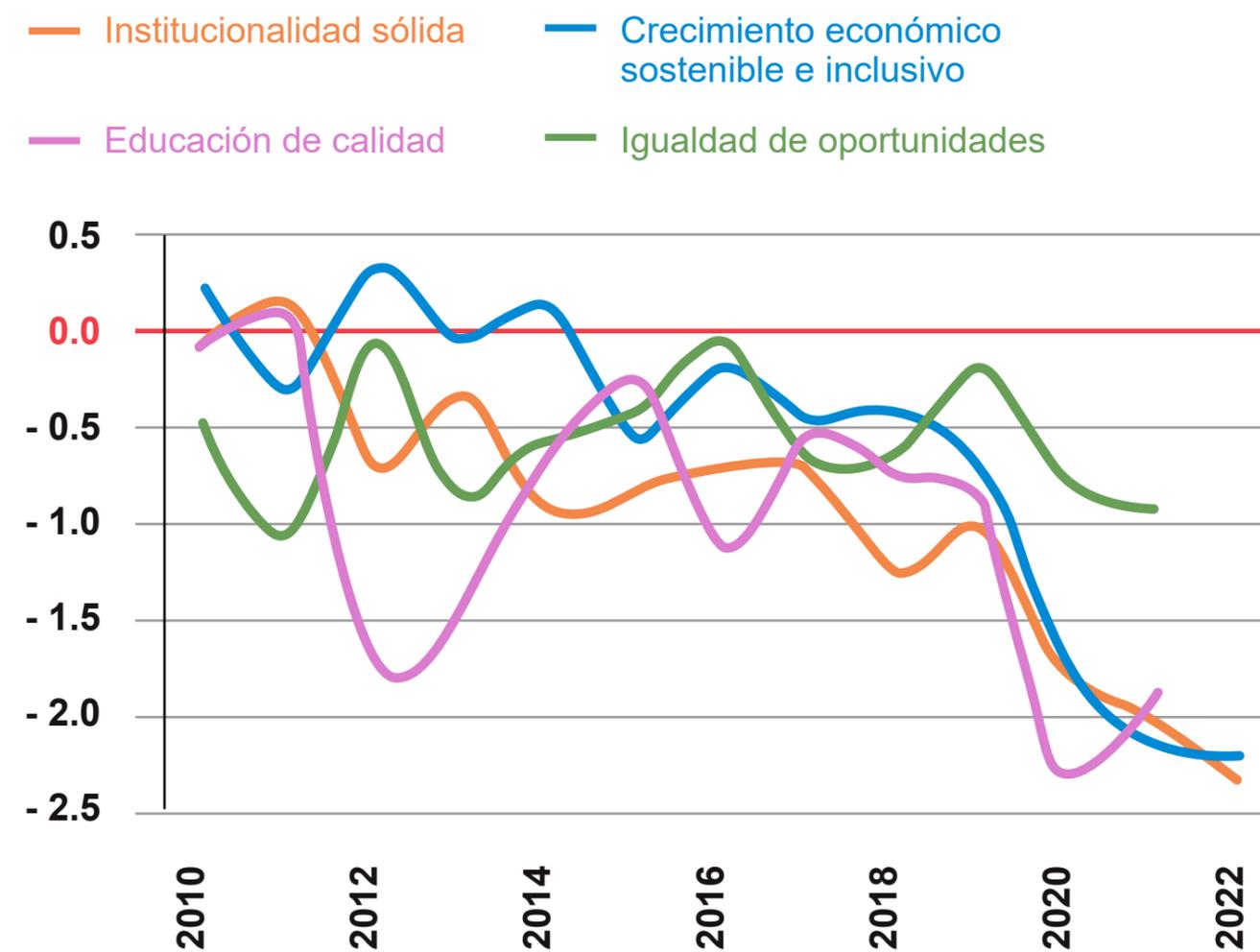
Los resultados agregados por pilar se construyen a partir de los resultados en cada uno de los 4 pilares de IPAE Acción Empresarial: institucionalidad sólida, crecimiento económico sostenible e inclusivo, educación de calidad e igualdad de oportunidades. En este reporte de avance, se confirma el claro deterioro en el desarrollo económico e institucional del Perú, acentuado en los últimos dos años.

Indicador agregado IPAE Mide¹



¹Actualizado en noviembre 2022. Próxima actualización: julio 2023, cuando se cuente con suficientes datos para su cálculo.

IPAE Mide: Pilares¹



¹Información preliminar para el 2022 y actualizado en abril 2023. Esta puede cambiar a medida que se haga pública nueva información. Próxima actualización: julio 2023

INDICADORES ACTUALIZADOS

(noviembre 2022 a marzo 2023)

PILAR	PRINCIPIO	INDICADORES
INSTITUCIONALIDAD SÓLIDA	• Democracia representativa	• Posición en el ranking de Democracia
	• Administración pública eficaz y transparente	• Posición en el ranking de percepción de Corrupción
CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE E INCLUSIVO	• Economía competitiva, formal, sostenible e inclusiva	• PBI
	• Libertades económicas	• Confianza para invertir
	• Manejo macroeconómico	• Intereses de deuda pública
		• Inflación
EDUCACIÓN DE CALIDAD	• Un sistema educativo que habilite y empodere	• Cambios de ministro de educación
		• Presupuesto ejecutado del sector educación para inversión y compra de bienes y servicios

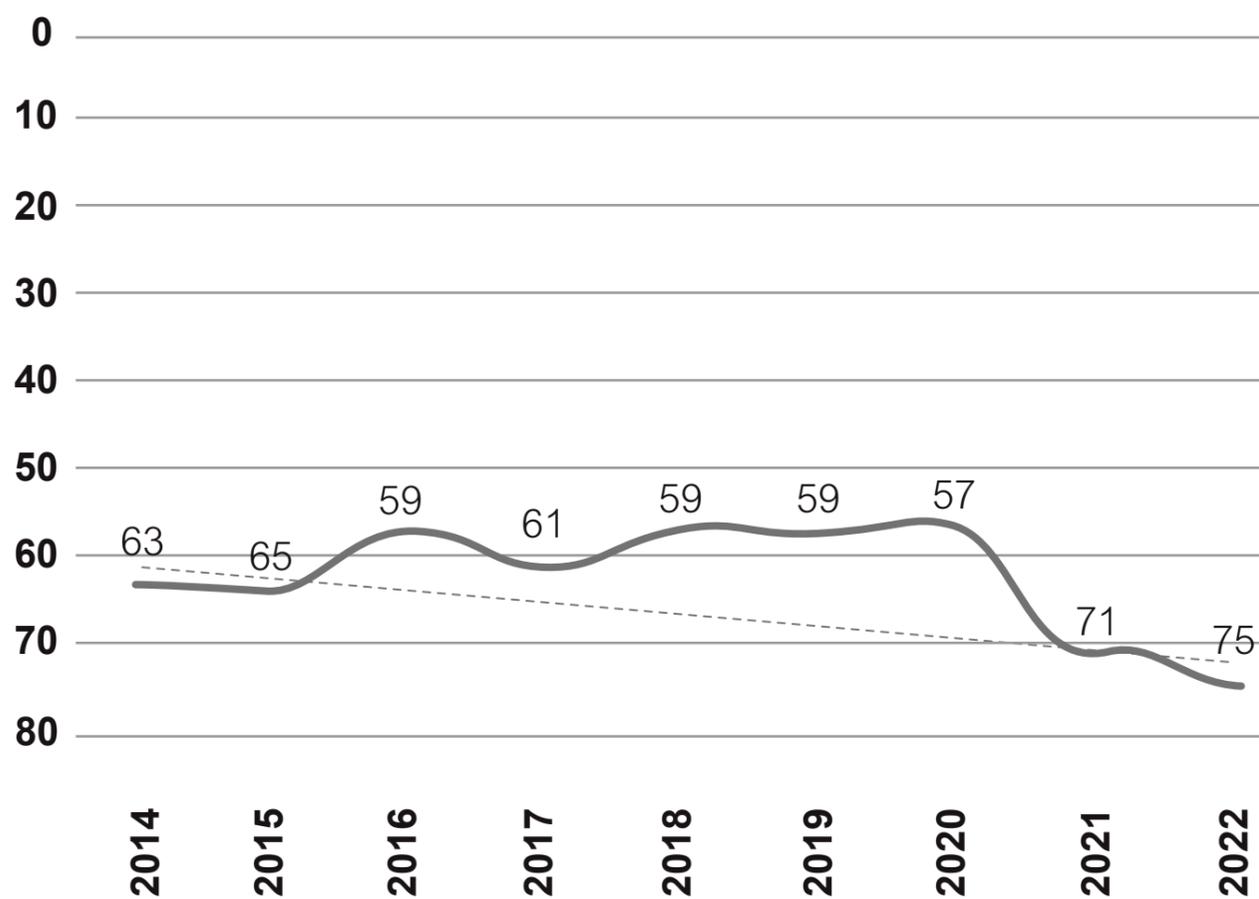
1. POSICIÓN EN EL RANKING DE DEMOCRACIA

Pilar: INSTITUCIONALIDAD SÓLIDA

Principio: Democracia representativa

POSICIÓN EN EL RANKING DE DEMOCRACIA*

Puesto (de 165)



En el 2022, el Perú ocupó el puesto 75 en el ranking de Democracia elaborado por The Economist, al descender cuatro posiciones respecto del 2021. Este índice califica a los países en base a 5 categorías: proceso electoral y pluralismo, libertades civiles, funcionamiento del gobierno, participación política y cultura política, siendo el puntaje en esta última, uno de los más bajos de la región. Con una calificación de 5.92, el Perú pasó de ser una “democracia imperfecta” a un “régimen híbrido”.

Entre los principales factores del deterioro de la democracia se encuentran el entorno político inestable de los últimos años (6 presidentes y 3 Congresos desde 2016, 78 ministros en el gobierno del expresidente Pedro Castillo) y la polarización extrema reflejada en la convulsión social, con foco en el sur del país, luego del fallido autogolpe del 7 de diciembre de 2022.

FUENTE: THE ECONOMIST

* Dato disponible desde el 2014.

1. POSICIÓN EN EL RANKING DE DEMOCRACIA

PROPUESTAS

Reformas prioritarias para acercar la democracia a los ciudadanos y fortalecer las instituciones políticas:

- Afinar los pesos y contrapesos entre el Poder Ejecutivo y el Congreso, con reformas en temas como la cuestión de confianza, disolución del Congreso, vacancia presidencial, aprobación de proyectos de ley, Ley de Presupuesto, y el período de los magistrados del Tribunal Constitucional.¹
- Preservar los elementos fundamentales de la democracia: respeto a los derechos y libertades fundamentales, libertad de expresión y de prensa, división de poderes e independencia de organismos constitucionales autónomos, respeto a la Constitución, y servicios públicos de calidad.²
- Impedir que personas condenadas por delitos muy grave puedan postular o formar parte de organizaciones políticas, para lograr una mejor representación política.³

¹ Ver: <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional/democracia-representativa/>

² Ibid.

³ Propuestas al país: los peruanos en acción (CPC, 2022)

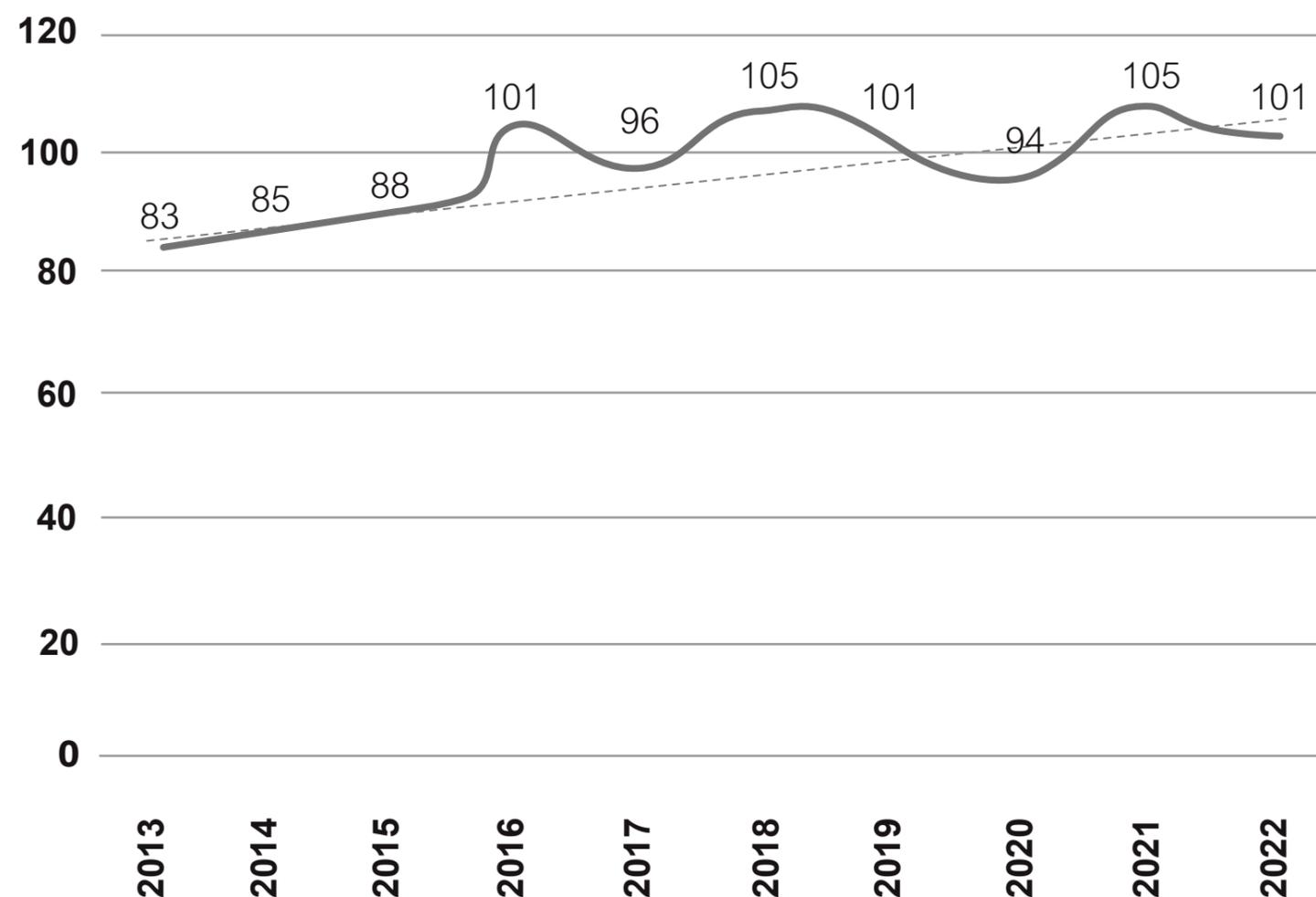
2. POSICIÓN EN EL RANKING DE PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN

Pilar: INSTITUCIONALIDAD SÓLIDA

Principio: Administración pública eficaz y transparente

POSICIÓN EN EL RANKING DE PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN

Puesto (de 180)



En el año 2022, el Perú ocupó el puesto 101 (de 180 países) en el Índice de Percepción de Corrupción realizado por Transparencia Internacional, que mide las percepciones sobre los niveles de corrupción en el sector público. Si bien el país mejoró 4 posiciones, la calificación obtenida (36 puntos de 100¹) es la misma que se obtuvo el año previo, por debajo del puntaje promedio mundial sin una tendencia marcada de mejora.

Los casos de corrupción que han involucrado a expresidentes y altos funcionarios del gobierno, así como a autoridades de gobiernos regionales y locales, ayudan a explicar la baja calificación obtenida. Según la Contraloría, el año pasado 8,730 funcionarios públicos se involucraron en irregularidades.

FUENTE: TRANSPARENCIA INTERNACIONAL

¹ Los países son evaluados en una escala de cero a 100, donde 0 equivale a muy alta incidencia de corrupción, y 100, a una corrupción nula.

2. POSICIÓN EN EL RANKING DE PERCEPCIÓN DE CORRUPCIÓN

PROPUESTAS

Acciones que fomentan una mayor transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública y que mantiene a la ciudadanía vigilante:

- Incrementar la disponibilidad de datos abiertos y plataformas que faciliten el monitoreo de las funciones más relevantes para la ciudadanía, y que reduzcan los incentivos a cometer actos de corrupción.²

En esa línea se propone:

- Potenciar el libro de reclamaciones en línea del sector público, para identificar problemas sobre la calidad de los servicios en tiempo real.
- Acelerar la implementación del Sistema de Seguimiento de Inversiones.
- Acelerar el desarrollo de capacidades de las autoridades y funcionarios subnacionales para que puedan ejercer sus funciones con una mayor eficiencia, efectividad y transparencia.³
- Fomentar el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la información pública.⁴

²Ver: <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional-descentralizacion-y-servicios-publicos-para-la-ciudadania/>

³Ibid.

⁴Propuestas al país: los peruanos en acción (CPC, 2022)

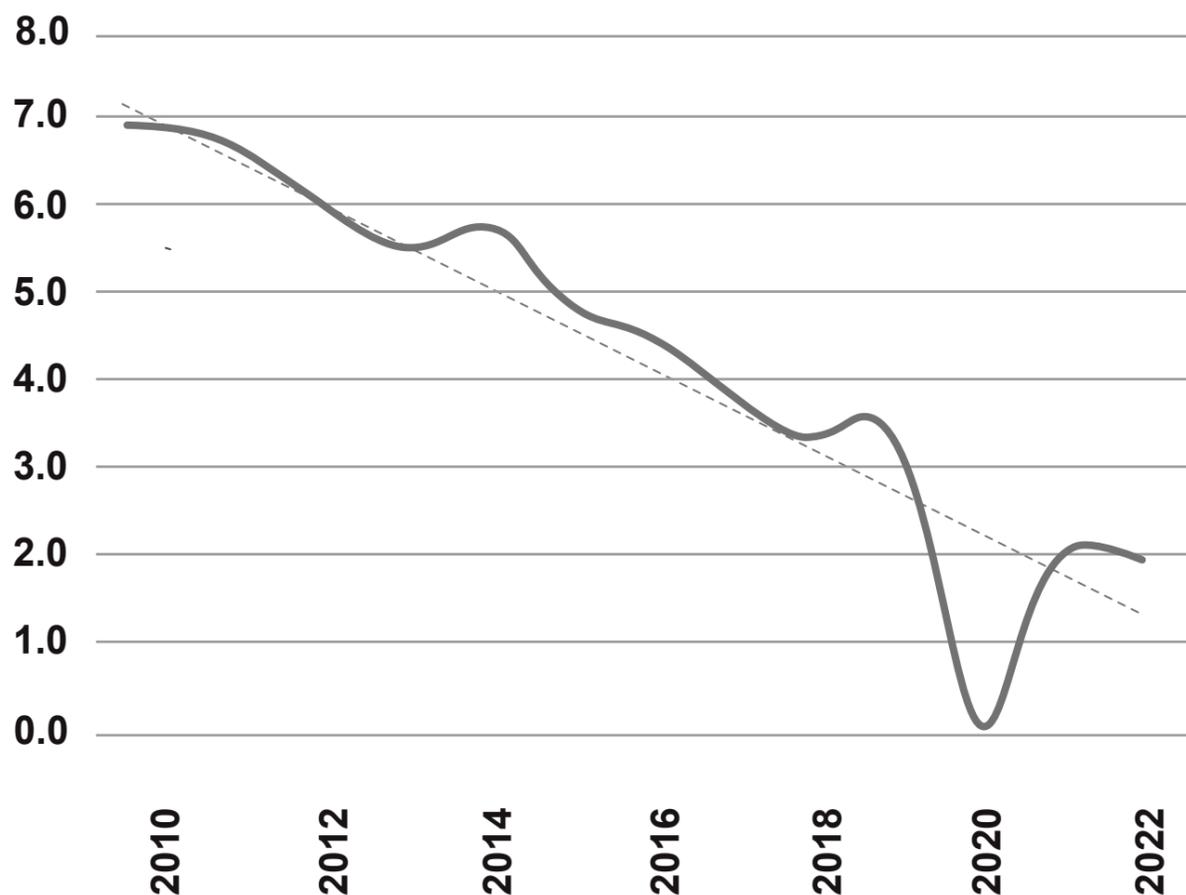
3. PBI

Pilar: CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE E INCLUSIVO

Principio: Economía competitiva, formal, sostenible e inclusiva

PBI

Var. % real promedio del quinquenio



FUENTE: BCR

El PBI muestra una clara tendencia de deterioro en la última década, acentuada durante la pandemia. Aunque en los últimos dos años se observa una recuperación, todavía se encuentra por debajo del nivel pre pandemia.

La recuperación del PBI en 2022 se sostuvo principalmente en la recuperación de los servicios más afectados por la pandemia y, en el segundo semestre, por el impulso en la inversión pública ejecutada por los gobiernos subnacionales. No obstante, este crecimiento fue bajo (2.7%), limitado por la incertidumbre política, el deterioro de la gestión pública, la conflictividad social, economías familiares aún rezagadas, el fuerte incremento de los costos de financiamiento, y el agotamiento del “rebote” pospandemia.

3. PBI

PROPUESTAS

En marzo 2023, el BCRP recortó su proyección de crecimiento del PBI a 2.6%, por los conflictos sociales y los desastres naturales en regiones. Se propone:

- Mantener un manejo macroeconómico responsable, que contribuya al crecimiento sostenido, a reducir brechas de desarrollo y avanzar en materia social. Para ello es fundamental construir una política fiscal estable y promover una política monetaria independiente.¹
- Aprovechar la institucionalidad pro inversión construida con políticas transversales de las últimas tres décadas y complementarla con políticas sectoriales para impulsar motores de crecimiento, como la minería y la agroexportación, u otros nuevos.²
- Promover una mayor apertura comercial, con políticas orientadas a mejorar la competitividad y la libre competencia, fomentar el crecimiento de la oferta exportable con regímenes especiales focalizados y temporales, además de mejorar la eficiencia de los servicios logísticos y la simplificación administrativa.³

¹ <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional/-manejo-macroeconomico-responsable-para-el-bienestar-de-la-ciudadania/>

² <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional/del-crecimiento-economico-al-desarrollo/>

³ <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional/importancia-de-la-apertura-comercial/>

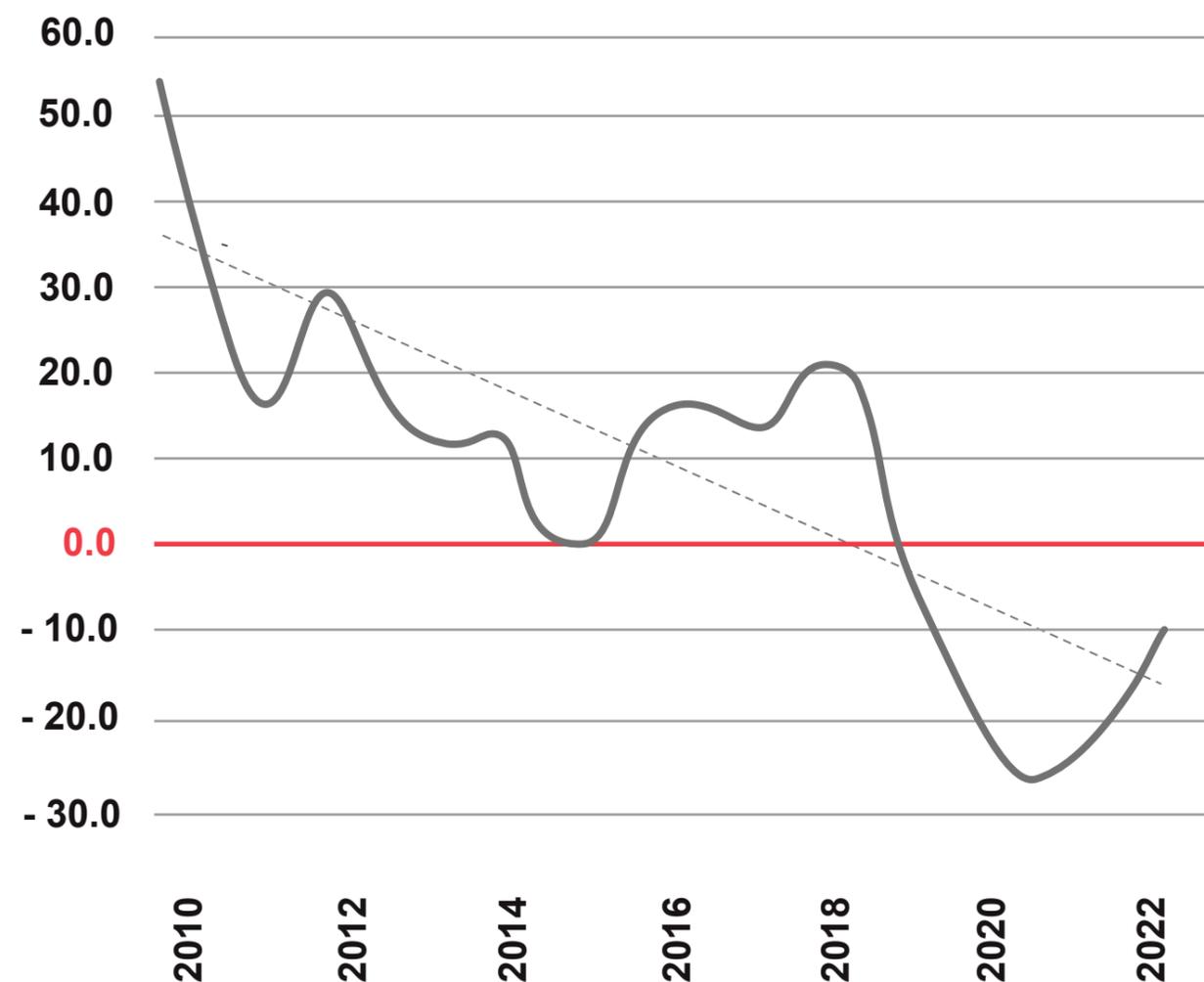
4. CONFIANZA PARA INVERTIR

Pilar: CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE E INCLUSIVO

Principio: Libertades económicas

CONFIANZA PARA INVERTIR

Puntos



La confianza para invertir se mantuvo negativa durante todo el año 2022 y cerró con un deterioro marcado. El índice se basa en los datos obtenidos de la encuesta realizada entre los ejecutivos de más de 300 empresas e instituciones clientes del Servicio de Asesoría Empresarial (SAE) de APOYO Consultoría.

De esa forma, el índice mide la diferencia entre el porcentaje de encuestados que planea aumentar sus inversiones y aquellos que planean reducirlas en los próximos seis meses. Los resultados de la encuesta reflejan la cautela ante la incertidumbre política y las olas de convulsión social.

4. CONFIANZA PARA INVERTIR

PROPUESTAS

Para invertir se requiere predictibilidad, coherencia en los discursos y la actuación política, reglas claras que promuevan un entorno favorable y competitivo, seguridad jurídica, así como un marco regulatorio adecuado a la diversidad del tejido empresarial y a las potencialidades productivas y demandas territoriales del país. Se propone:

- Implementar un mecanismo efectivo de solución de conflictos, en el que participen especialistas independientes a la inversión, para validar aspectos técnicos, evita paralizaciones y facilitar la decisión pública.
- Desterrar proyectos APP de impacto nacional (proyectos de irrigación paralizados, aeropuertos regionales, carreteras) así como proyectos de obra pública que mejoran la conectividad (vías paralelas a la Carretera Central, Programa de vías departamentales)¹.
- Empaquetar obras públicas paralizadas a cargo de gobiernos sub-nacionales y trasladarlas al Gobierno Central, para ser ejecutadas con mecanismos más eficientes como los convenios Gobierno a Gobierno².

¹ <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional/medidas-de-corto-plazo-para-la-reactivacion-economica/>

² Ibid.

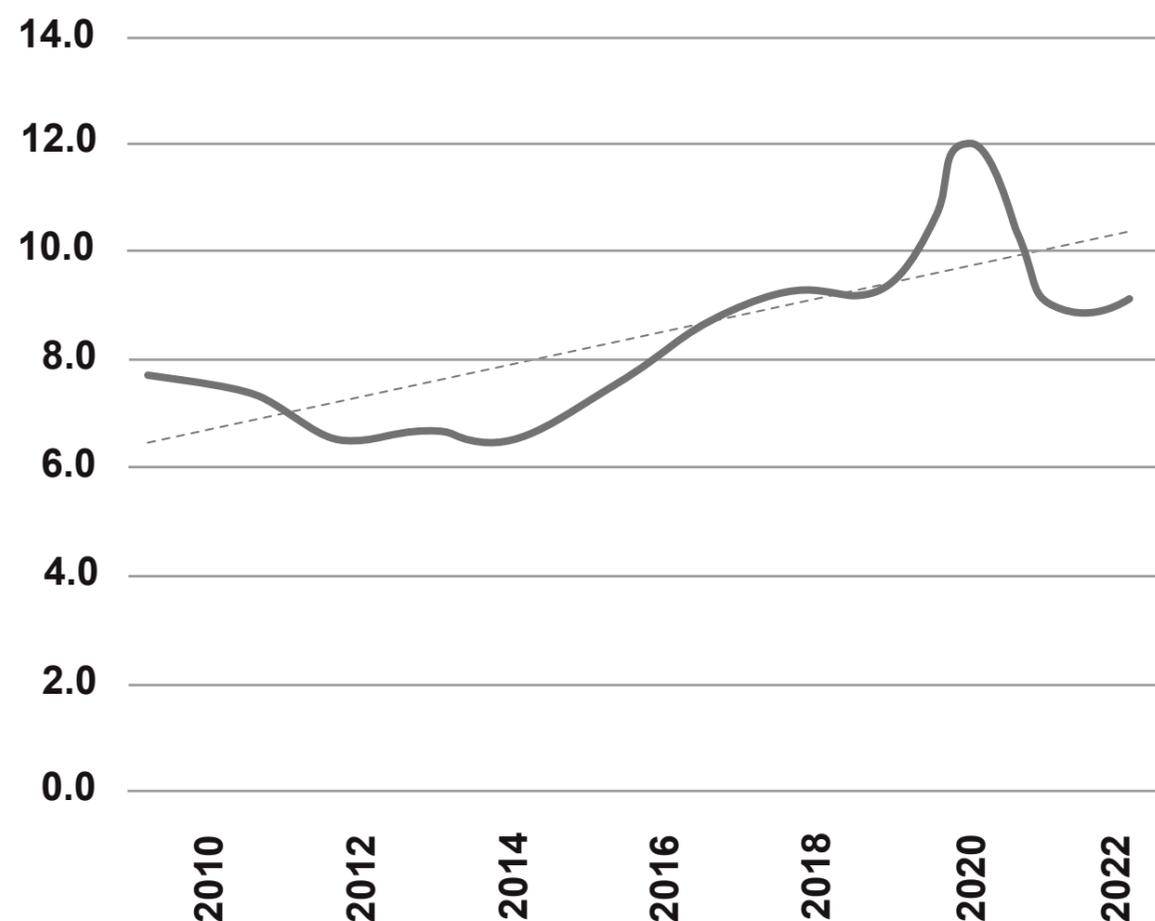
5. INTERESES DE DEUDA PÚBLICA

Pilar: CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE E INCLUSIVO

Principio: Manejo macroeconómico

INTERESES DE DEUDA PÚBLICA

% de la recaudación



Durante el año 2022, los intereses de la deuda pública como proporción de la recaudación fiscal se situaron en el 9,1%, un nivel ligeramente inferior al observado antes de la pandemia.

El resultado se debió principalmente a un mayor aumento en la recaudación del impuesto a la renta y del impuesto general a las ventas (IGV), en comparación con un aumento menor de los intereses, los cuales fueron favorecidos por las tasas de rendimiento favorables de los bonos peruanos en un entorno de menor aversión al riesgo de los activos financieros de la región y menores expectativas de inflación en los Estados Unidos y Perú. Esto a pesar de destacar que en diciembre, la agencia calificadora de riesgo Standard&Poor's revisó la perspectiva de la deuda pública peruana de estable a negativa debido a los riesgos políticos asociados.

5. INTERESES DE DEUDA PÚBLICA

PROPUESTAS

Las políticas tributarias y de gasto bien diseñadas son clave para la generación de crecimiento sostenible. En esa línea, se propone¹:

- Mejorar la credibilidad de las reglas fiscales, con una trayectoria realista de retorno a las reglas numéricas y un Consejo Fiscal con un rol más activo en la discusión del diseño de la política fiscal.
- Ampliar la base tributaria e introducir mejoras al diseño de los principales impuestos para aumentar los ingresos permanentes de manera favorable al crecimiento y la equidad.
- Evitar gastos no prioritarios y gastos permanentes sin sustento económico, como contrataciones con bajo valor agregado que afectan la eficiencia pública.
- Impulsar la provisión eficiente de bienes y servicios al ciudadano, siguiendo los programas presupuestarios y mejorando la ejecución.

¹ Ver: <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional/manejo-macroeconomico-responsable-para-el-bienestar-de-la-ciudadania/>

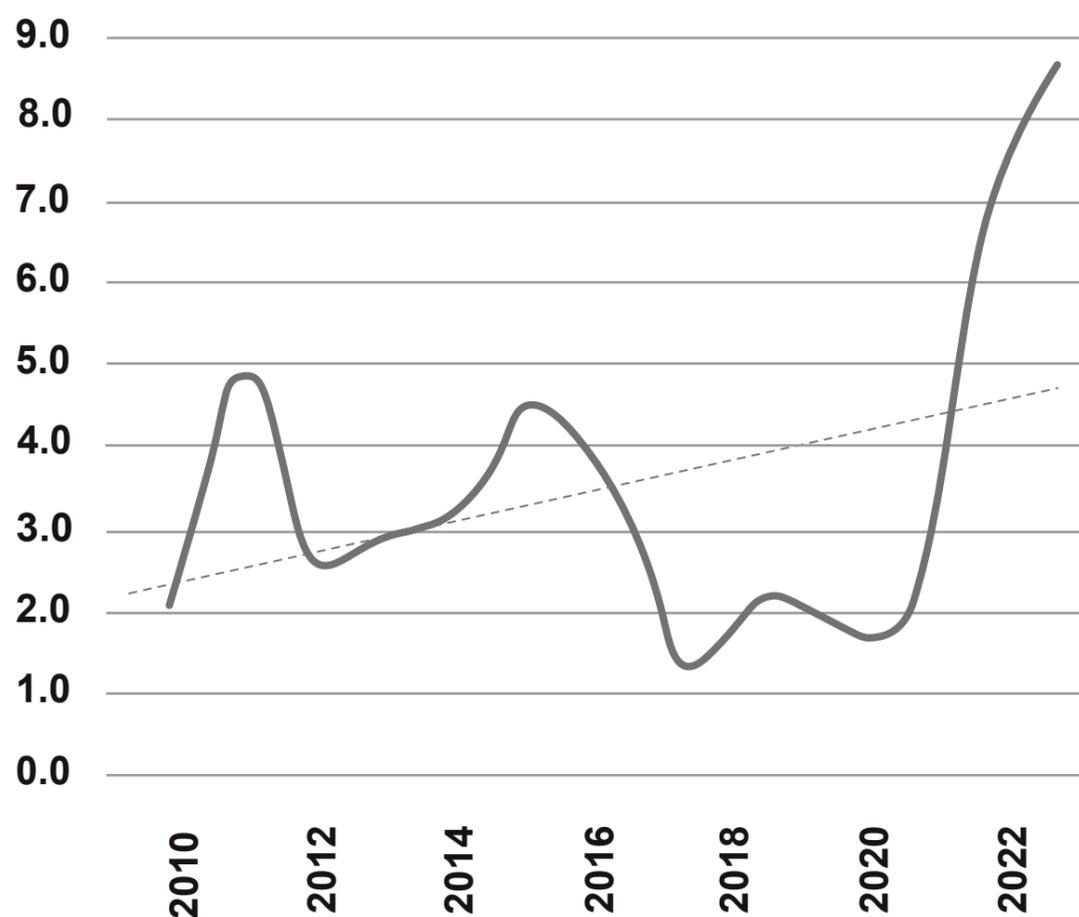
6. INFLACIÓN

Pilar: CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE E INCLUSIVO

Principio: Manejo macroeconómico

INFLACIÓN

Var. % anual (fin de periodo)



FUENTE: BCR

La inflación ha continuado con una tendencia al alza en el 2022 y alcanzó su máximo en junio; sin embargo, ha ido disminuyendo gradualmente con oscilaciones y se ubicó en 8,46 % en diciembre.

Algunos factores que influyeron en las presiones al alza fueron el conflicto entre Rusia y Ucrania que indujo un incremento generalizado en los costos de producción, en particular, de alimentos y energía, y, por el lado local, el aumento de la RMV, las expectativas de inflación todavía elevadas, la recuperación de la demanda en los sectores más afectados por la pandemia (turismo, restaurantes y transporte) también contribuyeron al incremento de la inflación. Sin embargo, el incremento de tasas más fuerte de lo esperado, el debilitamiento de la actividad económica en China y el creciente riesgo de una recesión global llevó a una caída en los precios en el segundo semestre del año.

6. INFLACIÓN

PROPUESTAS

La independencia y solidez institucional del BCRP son fundamentales en el manejo monetario. Si bien se debe defender lo avanzado, se propone¹:

- Institucionalizar los nuevos instrumentos del marco de política monetaria y fortalecer los espacios de decisión. ¿Cómo?:
 - estableciendo un periodo fijo para el debate sobre el marco de política monetaria y la meta de inflación;
 - diseñando un consejo de manejo macro prudencial con la capacidad de ejecutar, con lineamientos claros, políticas no convencionales en caso de crisis (como Reactiva Perú);
 - y retomando esfuerzos para lograr cambios escalonados en el Directorio del BCRP.

¹ Ver: <https://www.ipae.pe/propuestas-ipae-en-desarrollo-nacional/manejo-macroeconomico-responsable-para-el-bienestar-de-la-ciudadania/>

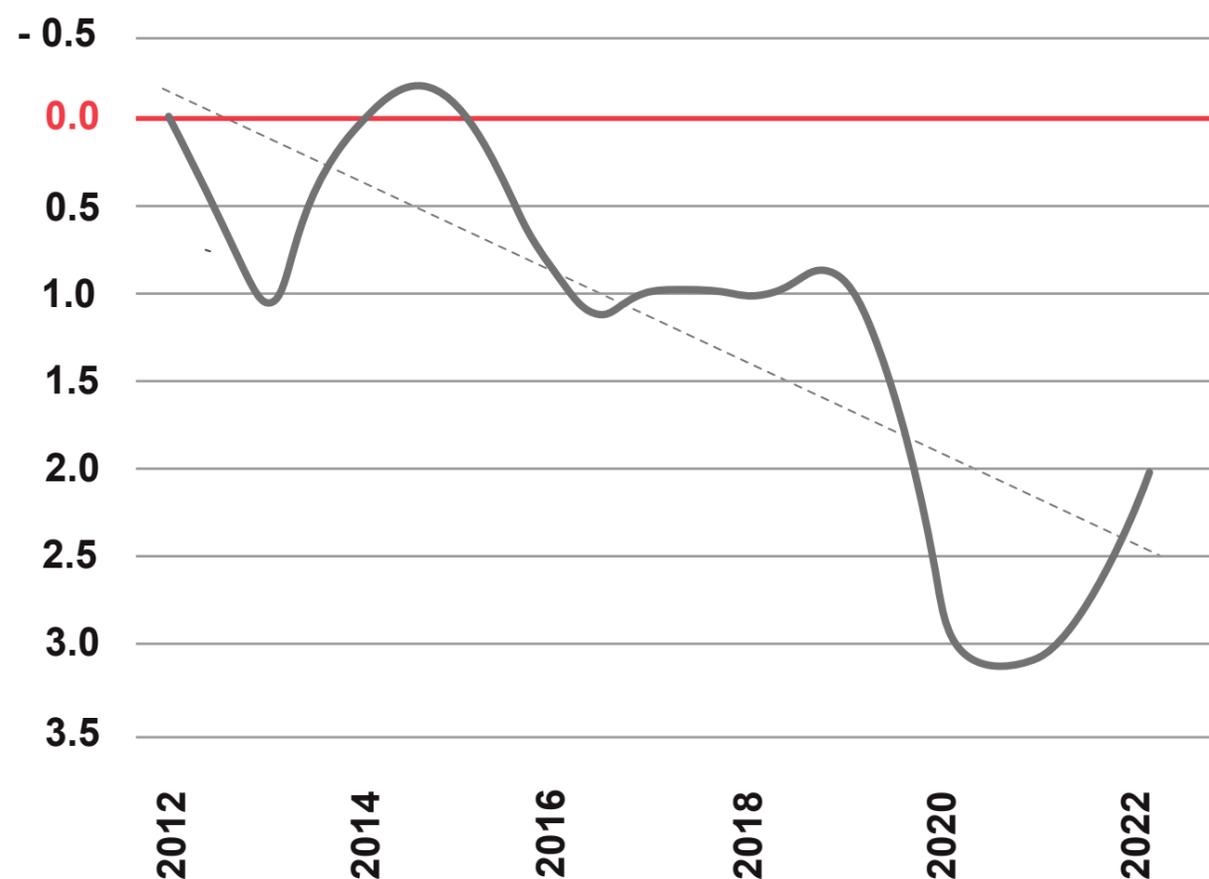
7. CAMBIOS DE MINISTRO DE EDUCACIÓN

Pilar: EDUCACIÓN DE CALIDAD

Principio: Un sistema educativo que habilite y empodere

CAMBIOS DE MINISTRO DE EDUCACIÓN

Número de nombramientos en el año



FUENTE: MINEDU

En los últimos tres años, hemos tenido 9 ministros de Educación lo cual demuestra la falta de institucionalidad sólida en uno de los sectores más importantes, y el que tiene el mayor presupuesto del país.

Dada esta gran relevancia, la cartera de Educación requiere como líder a un gestor con la experiencia y conocimiento necesarios, y que pueda tener continuidad y estabilidad. Ninguna empresa que emplea a más de 480 mil trabajadores, que administra más de 55 mil locales y que atiende a casi 7 millones de personas; puede pretender tener éxito cambiando a 9 gerentes generales en solo tres años.

La alta rotación de ministros, y también de los directores regionales de educación, impactan en la continuidad y estabilidad de las políticas públicas, lo cual agudiza los problemas del sector como la brecha de infraestructura, la recuperación y metas de aprendizajes, la deserción escolar, entre otros.

7. CAMBIOS DE MINISTRO DE EDUCACIÓN

PROPUESTAS¹

- Revisar y potenciar el perfil del ministro de Educación, asegurando que no solo tenga una formación y trayectoria proba, sino también una sólida experiencia en gestión y conocimiento del sector público.
- Replantear e institucionalizar el proceso de elección y permanencia del ministro de Educación, para que ejerza la función por un periodo de tres años, renovable a cinco, de manera muy similar al modo que se elige y mantiene en el cargo el presidente del BCRP.

¹ Propuestas planteadas por Daniel Alfaro, miembro del Comité Estratégico de Educación de IPAE, fundador de Pirka Consultoría y exministro de Educación del Perú.

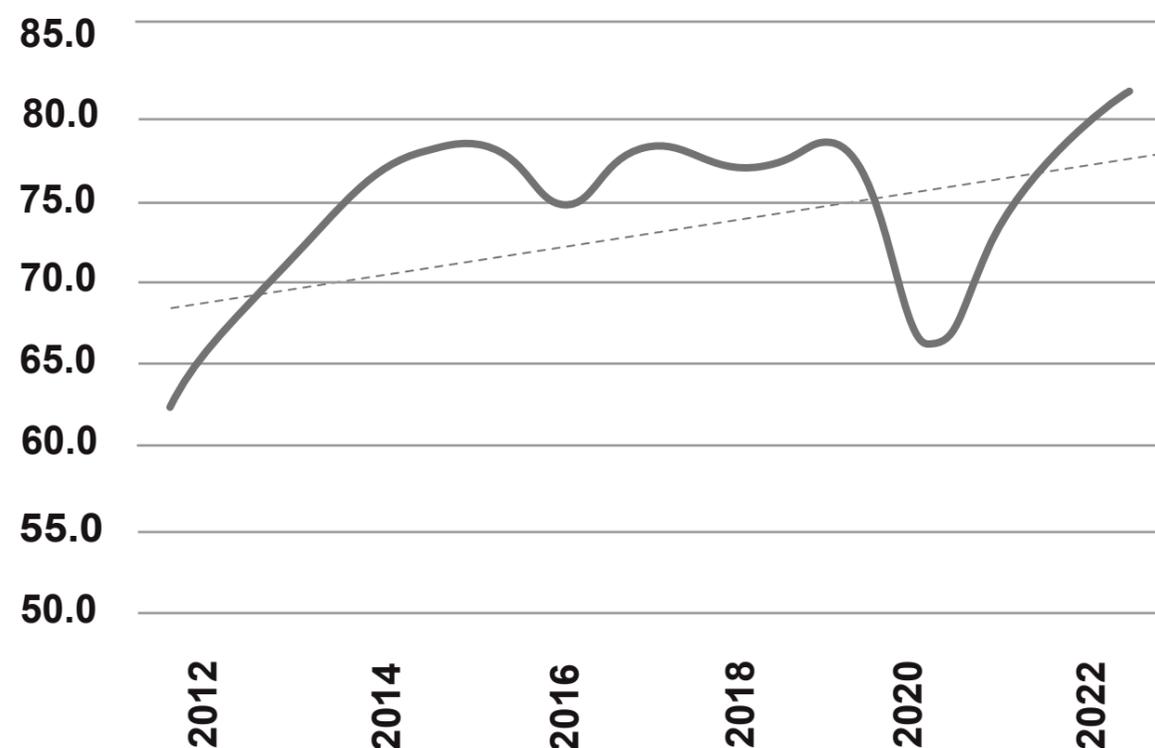
8. PRESUPUESTO EJECUTADO DEL SECTOR EDUCACIÓN PARA INVERSIÓN Y COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS

Pilar: EDUCACIÓN DE CALIDAD

Principio: Un sistema educativo que habilite y empodere

PRESUPUESTO EJECUTADO DEL SECTOR EDUCACIÓN PARA INVERSIÓN Y COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS

Porcentaje



FUENTE: MEF

La cartera de Educación es la que tiene el presupuesto más grande en el país. Sin embargo, la ejecución del mismo, sin considerar el pago de remuneraciones a docentes, se ha mantenido estancado alrededor del 80% del total.

A finales del 2022, se ejecutó cerca del 81% del presupuesto asignado a inversiones y compra de bienes y servicios educativos, lo que demuestra una inadecuada planificación y ejecución de los recursos.

Según datos del MEF, el presupuesto de este año es de 42 mil millones de soles, un 16.9% más en comparación con el año anterior. Sin embargo, tener el mayor presupuesto del país no asegura una mejor capacidad de gestión y ejecución, ni que se logren cerrar las brechas para impulsar una educación de calidad.

8. PRESUPUESTO EJECUTADO DEL SECTOR EDUCACIÓN PARA INVERSIÓN Y COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS

PROPUESTAS¹

- Fortalecimiento del capital humano: Potenciar las capacidades de las unidades ejecutoras, garantizando personal mejor capacitado y remunerado, y meritocracia en la selección.
- Mejorar la eficiencia y transparencia de la ejecución de los procesos de inversión bajo los criterios de priorización para el cierre de brechas (Aumentar recursos priorizados en Invierte.Pe).
- Reforzar el proceso de descentralización de las Direcciones Regionales de Educación y los Gobiernos Regionales, para impulsar la continuidad de las gestiones y agilizar la ejecución de los presupuestos asignados.
- Otorgar mayor autonomía y empoderamiento a los directivos de las escuelas, para que puedan gestionar y ejecutar los recursos asignados, con más rapidez y pertinencia a su zona de influencia.

¹ Propuestas planteadas por Daniel Alfaro, miembro del Comité Estratégico de Educación de IPAE, fundador de Pirka Consultoría y exministro de Educación del Perú.

www.ipaemide.com

ipaemide@ipae.pe