

Ideas fuerza

La respuesta del Ejecutivo frente al brote del COVID-19 se centra en tres líneas de acción:

- ◆ contención de la pandemia y fortalecimiento del sistema de salud;
- ◆ protección social de los hogares; y
- ◆ reactivación de la economía.

Respecto de la primera línea de acción, IPAE organizó el **CADEx “Prioridades en salud para salir con éxito de la cuarentena”**, en que la principal conclusión fue que necesitamos data clara y estrategia:

Data clara: se resaltó que para entender bien la evolución de la pandemia en Perú necesitamos conocer con exactitud el número general de hospitalizados y los que están en cuidados intensivos (en ambos casos incluyendo a los sospechosos que estén siendo tratados clínicamente como COVID-19). Solo con data clara se podrá tomar buenas decisiones e ir ajustando la estrategia.

Estrategia: se plantearon varias mejoras al sistema de salud, que van desde el procesamiento oportuno de las pruebas moleculares hasta el seguimiento de los casos bajo aislamiento domiciliario, pasando por la ampliación de camas de cuidados intensivos con ventilador y el adecuado equipamiento del personal de salud. Se recomendó también pensar en la reactivación por fases, empezando por aquellas actividades con mayor impacto económico y menor riesgo de reproducción del virus, en que se debería aplicar protocolos de salud pública para reforzar las medidas sanitarias y mantener el distanciamiento de metro y medio.

Al respecto, para tener un sistema de salud preparado para un escenario sin cuarentena se debe trabajar en tres frentes:

1. En la Detección, diagnóstico, aislamiento y seguimiento de contagiados, debe ser prioridad tener y aplicar la mayor cantidad de pruebas diagnósticas –y procesarlas oportunamente-. También lo debe ser contar con mayor capacidad de camas UCI con respirador. EsSalud tendrá a mayo 3,878 camas y 458 ventiladores. No se tiene las proyecciones del Minsa ni de otras instituciones de salud. No debe dilatarse más la compra de pruebas moleculares y respiradores. Necesitaremos por lo menos 200,000 pruebas moleculares mensuales y 2,000 respiradores. Bolivia compró 500 respiradores la semana del 30 de marzo.

2. En Distanciamiento social, será importante establecer protocolos sanitarios para espacios laborales, espacios públicos y locales de venta al público, así como el uso obligatorio de mascarillas. Cabe mencionar en este frente que las personas de mayor riesgo (mayores de 65 años y con enfermedades crónicas) deben permanecer en aislamiento hasta que la probabilidad de contagios se reduzca considerablemente.

3. En Toma de conciencia de la ciudadanía, se debe reforzar la comunicación y educación en temas de higiene y distanciamiento, aislamiento de contagiados y protección de mayores de 65 años.

Trabajemos en fortalecer el sistema de salud y en diseñar una estrategia que permita contener la propagación cuando se reanuden progresivamente las actividades económicas.

En China, luego de 56 días de cuarentena, los casos activos de COVID-19 bajaron a menos de la décima parte. Esto está permitiendo que las personas y empresas retomen sus actividades laborales y productivas de manera progresiva.

1. ¿Qué hacer para levantar con éxito la cuarentena?

La cuarentena está siendo fundamental para frenar el avance de esta pandemia. El Gobierno debe aprovechar los días hasta el levantamiento de la cuarentena para idear estrategias que permitan que vayamos saliendo, progresivamente, de esta cuarentena y paralización económica, a la par que se contiene la propagación del virus. De lo contrario, nuevos brotes obligarán al Estado a retomar medidas drásticas de aislamiento social. En esta línea, se debe trabajar en tres frentes para tener un sistema de salud preparado para un escenario sin cuarentena:

DETECCIÓN, AISLAMIENTO Y MONITOREO DE CONTAGIADOS:

- **Prioridad de tener y aplicar la mayor cantidad de pruebas diagnósticas –y procesarlas oportunamente-**: permitirá identificar a los infectados para su aislamiento y evaluación de contactos; solo así se podrá detectar a los asintomáticos y proceder a su aislamiento para que no contagien a otros. Será importante tener un equipo especial de búsqueda y compra de las pruebas diagnósticas –las existentes y nuevas que vayan saliendo-. El trabajo en conjunto con laboratorios privados que pueden ampliar la capacidad de análisis de pruebas moleculares por día resulta fundamental.
- **Aislamiento y Monitoreo de los pacientes con COVID-19**: los pacientes infectados y en riesgo de estarlo deben de aislarse. Para aquellos que no se encuentran en situación grave, estos pueden descansar en sus casas (aislados del resto de familiares, bajo el concepto de cama clínica domiciliaria), sujeto a un constante monitoreo y seguimiento de la autoridad sanitaria. Aquellos pacientes que presenten enfermedades crónicas o de avanzada edad, así como casos moderados y severos, deberán ser ingresados a un hospital para tratamiento y monitoreo cercano.
- **Trazabilidad de posibles infectados**: identificar los últimos movimientos de los pacientes infectados, lugares a los que fueron, personas con las que tuvieron contacto, entre otros, para poder definir a las personas que podrían haber contagiado y los lugares que fueron expuestos al virus. Esta estrategia puede apoyarse de la tecnología, tanto para la identificación de pacientes (cámaras de seguridad, entrevistas por teléfono y/o internet, rastreo por uso de tarjeta de crédito), como para la difusión de información a la población (a través de mensajes de texto o con la ayuda de APPs móviles).
- **Cuidado de cuidadores**: El personal de la salud presenta un alto riesgo de contagio y agotamiento. Debe dársele los equipos necesarios, aplicarle pruebas de diagnóstico y en general darle un adecuado soporte para el desempeño de su labor. Deben formularse planes de contingencia para sustituir personal en caso de contagio.
- **Toma de temperatura masiva**, a través de cámaras térmicas a la entrada de espacios públicos, edificios del Estado, oficinas, entre otros.
- **Capacidad mayor de camas UCI con respirador**: Será importante continuar con los esfuerzos de alcanzar la mayor capacidad posible de camas de cuidados intensivos con respirador (además de monitor y personal adecuado), para que nuestro sistema de salud pueda atender todos los casos graves que se presenten. Es importante que se habilite los respiradores que estaban en desuso. La FDA ha autorizado un aditivo para bifurcar los tubos de los respiradores y duplicar/cuadruplicar así su capacidad (VESper); la Universidad de Piura ha anunciado que hará algo similar para los respiradores de los hospitales de su departamento. Importante explorar la extensión de esta medida.

DISTANCIAMIENTO SOCIAL

- **Cuarentenas selectivas**: la actividad económica debe reactivarse de manera progresiva. Para ello, las medidas anteriores son clave para seguir conteniendo la propagación. Una gradualidad por actividades y por zonas puede resultar aconsejable.

Como parte de la cuarentena selectiva, aquellas personas de mayor riesgo (mayores de 65 años y con enfermedades crónicas) deberían permanecer en aislamiento hasta que la probabilidad de contagios se reduzca considerablemente.

- **Apertura parcial de los sistemas de transporte:** en línea con lo anterior, la reactivación progresiva de las actividades económicas deberá estar acompañada de mayor disponibilidad en el sistema de transporte, a fin de mantener el distanciamiento de metro y medio entre persona y persona.
- **Restricción de reuniones sociales:** debe limitarse el tamaño de las reuniones para reducir la probabilidad de rebrote y contagio.
- **Uso masivo de mascarillas:** todo paciente infectado las debe usar. Sobre los no infectados, no existe evidencia concluyente al respecto, pero muchos países del Asia en donde ha habido contención exitosa del virus, y se han retomado actividades productivas, presentan el uso masivo de estas. Para ello, el Gobierno debe hacer las coordinaciones del caso para que se incremente el abastecimiento de mascarillas a la brevedad.
- **Protocolos sanitarios en espacios laborales, espacios públicos y locales de venta al público:** Las empresas deben establecer protocolos sanitarios para disminuir el riesgo de contagio en sus instalaciones. Ello podría incluir la toma de temperatura a trabajadores y a clientes, la toma de pruebas a los trabajadores, la continuación del trabajo remoto para muchos de los colaboradores y la limpieza y desinfección constantes.

TOMA DE CONCIENCIA

- **Higiene y distanciamiento:** Toma de conciencia en la ciudadanía para redoblar esfuerzos en la higiene (lavado de manos, cubrirse con el codo o con un pañuelo al toser, uso de mascarilla, evitar tocarse ojos, nariz y boca) y el distanciamiento social (metro y medio de distancia, continuar trabajo remoto, evitar reuniones).
- **Aislamiento de contagiados:** Toma de conciencia también para el total aislamiento por 15 días, en caso se resulte contagiado o esté en riesgo de estarlo, y aviso a contactos que pudieran haber sido afectados.
- **Protección de mayores de 65 años:** Toma de conciencia finalmente para proteger a las personas de más de 65 años, y a personas con enfermedades crónicas, facilitándoles quedarse en casa y con el menor contacto posible.

2. Coronavirus: una amenaza para la salud y la economía del Perú (y el mundo)

El domingo 15 de marzo del 2020, el Ejecutivo decretó Estado de Emergencia Nacional por 15 días, a raíz del brote del COVID-19, y dispuso el aislamiento social obligatorio, debido a la rápida propagación de este virus. El Estado ha tomado medidas orientadas a garantizar el abastecimiento de alimentos, medicinas y la continuidad de los servicios de agua, saneamiento, energía eléctrica, gas, combustible, telecomunicaciones, limpieza y recojo de residuos sólidos, servicios funerarios, entre otros considerados esenciales. El Estado dispuso extender el periodo de cuarentena por 13 días, hasta el 12 de abril inclusive.

La respuesta del Ejecutivo se centra en tres líneas de acción: la primera, orientada a la contención de esta pandemia y al fortalecimiento del sistema de salud, la segunda a la protección social de los hogares y, la tercera, a la reactivación de la economía.

3. Contención de la pandemia y fortalecimiento del sistema de salud

El Gobierno ha venido implementando medidas orientadas a contener la propagación del virus y a fortalecer el sistema de salud, con la finalidad de evitar el colapso del mismo.

¿QUÉ SE ESTÁ HACIENDO PARA CONTENER LA PROPAGACIÓN DEL VIRUS?

- **Cuarentena:** aplica para todos, salvo las excepciones dispuestas por Ley.
- **Aislamiento social de todos los infectados por quince días.**
- **Fortalecer capacidades de detección:** El Estado habría comprado 50,000 pruebas moleculares que empezarían a llegar los primeros días de abril, y tendría un acuerdo con laboratorios privados para que apoyen en el análisis a precio de costo. En cuanto a las pruebas serológicas ya habrían llegado al Perú 330,000 y en abril llegarían 800,000 adicionales. Se podría explorar la posibilidad de usar también las pruebas de anticuerpos por metodología ELISA.
- **Cierre de fronteras aéreas, terrestres y marítimas.**
- **Cuarentena obligatoria en albergues especiales para quienes han venido en vuelos humanitarios luego del cierre del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez.**
- **Suspensión del transporte interprovincial por medio terrestre, aéreo y fluvial.**
- **Esfuerzo de comunicaciones por parte del Estado, empresas, organizaciones y periodistas para resaltar la importancia de la cuarentena.** Entre otras acciones, los periódicos publicaron en sus portadas del 20 de marzo la frase: "Quédate en Casa".

¿QUÉ SE ESTÁ HACIENDO PARA FORTALECER EL SISTEMA DE SALUD?

El fortalecimiento del sistema de salud permitirá que cumpla adecuadamente sus funciones, así como aumentar su capacidad de carga, para poder atender más casos graves.

- **Habilitación del Hospital de Ate para casos graves:** Este hospital inició sus operaciones el 25 de marzo. Cuenta con 40 camas UCI con respirador, para atender solo a los pacientes de gravedad. Se espera que este número llegue a 200 en los siguientes días.
- **Adquisición y habilitación de respiradores, fundamental para aumentar la capacidad de carga del sistema de salud frente al coronavirus:** Estimados señalan que el 5% de infectados son casos críticos que requerirán un respirador para mantenerse vivos¹. El gremio de construcción de la Cámara de Comercio de Lima ha identificado 170 respiradores que están en almacenes esperando su instalación en hospitales en construcción, que en coordinación con el Gobierno serán entregados para su uso.
- **Acondicionar, en una primera etapa, dos torres de la Villa Panamericana:** ambas torres cuentan con capacidad para atender a 900 pacientes y prevenir el contagio. Este recinto podrá albergar hasta 3,000 camas para los pacientes que presenten COVID-19. Inició sus operaciones el 30 de marzo.
- **Proteger a profesionales de la salud con equipamiento adecuado (EPP):** Importante continuar esfuerzos en este tema, e incluir también a las Fuerzas Armadas y a las policiales.
- **Fondos concursables para incentivar la investigación en torno al COVID-19:** Concytec está concursando fondos por S/3 hasta S/5 millones para promover la investigación científica enfocada a medidas de prevención y atención de pacientes con COVID-19, de tal manera que nos permita enfrentar mejor esta pandemia: desarrollo de accesorios sanitarios y ventiladores de emergencia, provisión de servicios remotos de salud, adaptación de pruebas para el diagnóstico rápido, entre otros.

¹ FUENTE: Novel Coronavirus Pneumonia Emergency Response Epidemiology Team. Vital surveillances: the epidemiological characteristics of an outbreak of 2019 novel coronavirus diseases. China CDC Weekly. Descripción de una muestra de 44,415 casos confirmados en China.

El cumplimiento a cabalidad de la cuarentena es la principal medida para evitar alcanzar una situación similar a la que se vive en países como Italia y España. En Italia, la cuarentena recién arrancó con 8,000 casos y el sistema de salud colapsó. La tasa de mortalidad es de 10%, y en marzo tuvieron días con más de 800 fallecidos.

4. Protección social de los hogares

Estas medidas buscan reducir el impacto negativo en los hogares peruanos, a raíz de las medidas implementadas en el Estado de Emergencia Sanitaria.

APOYO A PERSONAS VULNERABLES

- **Bono Quédate en Casa:** durante los primeros 15 días de la cuarentena, el Estado otorgó un bono de S/ 380 dirigidos a 2.7 millones de los hogares más vulnerables. Asimismo, anunció la inclusión de los trabajadores independientes dentro del grupo de los beneficiarios para el periodo de ampliación de la cuarentena (incremento en 800,000 hogares). El Gobierno ampliará esta medida para cubrir la totalidad de días que dure la cuarentena.
- **Retiro de hasta S/ 2,000 de la AFP, para quienes no hayan aportado en los últimos 6 meses.**

TRABAJADORES DEL SECTOR FORMAL

- **Retiro de la CTS de hasta S/ 2,400**
- **Subsidio del 35% de los sueldos de los trabajadores en planilla que ganen hasta S/ 1,500.**
- **Exoneración del aporte a las AFP del mes de abril,** para generar mayor liquidez a los hogares en el corto plazo.

5. Reactivación de la economía

El Gobierno también ha tomado medidas para dinamizar la producción, preservar el vínculo laboral y los ingresos de las familias y empresas. Además, estas medidas deben garantizar la cadena de pagos.

- **Se inyectarán S/ 30 mil millones en el mercado de créditos del sistema financiero, respaldados por el MEF,** para que las empresas puedan reponer su capital de trabajo y se mantenga la cadena de pagos.
- **Prórroga de la declaración jurada de Impuesto a la Renta 2019** para empresas y personas naturales.
- **Fondo de Apoyo Empresarial a la MYPE (FAE-MYPE):** Este fondo busca garantizar los créditos para capital de trabajo otorgados a las MYPE, así como reestructurar y refinanciar sus deudas. El monto de transferencia del MEF asciende a S/ 300 millones.

Luego de la cuarentena podría armarse un Programa de Compras a MyPERU para que las MYPE abastezcan de mandiles, gorros, sábanas y mamelucos descartables al Estado Peruano; esto podrá contribuir a agilizar la recuperación de las Mypes.

6. CADEx: Prioridades en salud para salir con éxito de la cuarentena

El 2 de abril, IPAE organizó el CADEx “Prioridades en salud para salir con éxito de la cuarentena”, en que participaron Fiorella Molinelli, Presidenta de EsSALUD; Flor Philipps, Directora del MBA en Salud de la Escuela de Postgrado de la UPC; y Piero Ghezzi, Socio Fundador de HacerPeru. Ellos coincidieron en que el país no puede volver a la normalidad antes de la pandemia, sino que se tiene que adaptar y tener una estrategia y capacidades para salir de la cuarentena. Se resaltó también la necesidad de data clara.

Fiorella Molinelli comentó que el desafío del sistema de salud es crecer en infraestructura en un corto plazo. Resaltó que EsSalud ha logrado un importante crecimiento de oferta hospitalaria en marzo. Detalló que actualmente tienen para uso exclusivo de COVID-19 1,472 camas hospitalarias a nivel nacional y 232 ventiladores, y que para mayo planean llegar a 3,878 camas y 458 ventiladores. Resaltó que el ente rector es el Ministerio de Salud, y que se ha conformado un comando en que participan todos los actores, incluyendo hospitales de fuerzas armadas y policiales, y clínicas privadas.

Flor Phillips indicó que desde su óptica el énfasis debe estar en retrasar la propagación, salvar vidas y cuidar a cuidadores. Señaló que existen tres líneas de defensa ante la enfermedad:

- **Primera:** comunicación, cuarentena y contacto 113. De cara a levantar la cuarentena, será importante mejorar la disposición de la data oficial, apostar por el concepto de aforo gradual y definir orden de levantamiento según riesgo y contacto que suponen las actividades.
- **Segunda:** detección y diagnóstico por parte del sistema de salud. Existen problemas de una detección centralizada y escasez de pruebas, equipos de protección y recursos humanos.
- **Tercera:** tratamiento de los casos leves, moderados y severos. Los principales problemas son la falta de seguimiento a los pacientes con aislamiento domiciliario, la escasez de unidades UCI (con ventilador, monitor y personal adecuado) y las deficiencias en el cuidado del personal de salud.

Piero Ghezzi centró su participación en evidenciar la importancia de contar con una estrategia para salir de la cuarentena. Señaló que no podemos regresar a la normalidad y que un gran problema es que no se conoce el número real de infectados. Planteó que la reactivación de actividades debe trabajarse en fases, siempre manteniendo el nivel de reproducción del virus menor a 1 ($R < 1$): la primera fase, debería estar enfocada en reactivar las actividades con mayor impacto económico y menor riesgo de reproducción del virus, como la pesca y la minería.

Señaló además que unas medidas indispensables para mantener el $R < 1$ son: el distanciamiento social de los mayores de 65 años post cuarentena, el uso obligatorio de mascarillas, compras masivas de dispensadores de jabón y desinfectante, distanciamiento social “voluntario”, incremento de capacidades UCI, y protocolos de salud pública para el sector productivo.

Así, en cuanto a la estrategia para salir de la cuarentena, se plantearon varias mejoras al sistema de salud y pensar en la reactivación por fases. En cuanto a la data, se resaltó la importancia de conocer con exactitud el número de hospitalizados y de personas en cuidados intensivos (en ambos casos incluyendo a los sospechosos que estén siendo tratados clínicamente como COVID-19).

Documento elaborado en el marco de la Mesa de Universalización de la Salud con Calidad promovida por IPAE y el Consejo Privado de Competitividad.

